



# CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA

## SERVIZIO

D2.02 GESTIONE E MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO ED EDILIZIA SCOLASTICA

---

### DETERMINAZIONE N. GEN. 2172 DEL 02/07/2024

NUM. SERVIZIO : 191 / 2024

**OGGETTO:** EFFICACIA DELLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE PER I “LAVORI INDIFFERIBILI DA ESEGUIRE NELLE SCUOLE DELL’AREA CALATINA PER GARANTIRE L’AGIBILITÀ ED IL DIRITTO ALLO STUDIO IN AMBIENTI SICURI”. FINANZIATI NELL’AMBITO DEI “PROGETTI IN ESSERE” DEL PNNR, MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E RICERCA – COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL’OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ –INVESTIMENTO 3.3: “PIANO DI MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE DELL’EDILIZIA SCOLASTICA”, FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU - CON DECRETO DEL MINISTERO DELL’ISTRUZIONE N. 217 DEL 15/07/2021 COME RIMODULATO DAL DECRETO DEL MINISTRO DELL’ISTRUZIONE 18 MAGGIO 2022, N. 117.  
CUP D49J21002560001 - CIG 96669034B7

### Il Dirigente del Servizio

DATO ATTO che con Decreto del Sindaco Metropolitano N. 18 del 22/01/2024, è stata conferita al sottoscritto, nella qualità di Dirigente di questo Ente la responsabilità gestionale del Servizio ai sensi e per gli effetti di cui al combinato disposto degli artt. 107 e 109 del D.Lgs.n. 267/2000;

#### Premesso che:

- con decreto del Commissario Straordinario Metropolitano n. 225 del 15.11.2022 è stato approvato il progetto relativo ai lavori di che trattasi per un importo complessivo dei lavori di € 4.000.000,00, di cui € 3.705.600,12 soggetti a ribasso d’asta e € 294.399,88 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre a € 1.330.000,00 per somme a disposizione dell’Amministrazione;
- il progetto di cui in oggetto è stato finanziato nell’ambito dei “progetti in essere” del PNNR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università –Investimento 3.3: “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell’edilizia scolastica”, finanziato dall’Unione europea – Next Generation EU con Decreto del Ministero dell’Istruzione n. 217 del 15/07/2021, come rimodulato dal decreto del Ministro dell’Istruzione 18 maggio 2022, n. 117;
- con determina a contrarre n. 725 del 08/03/2023, redatta ai sensi dell’art. 63 del D. Lgs 50/2016, si è preso atto della procedura di gara deserta, indetta con Determina a contrarre n. 3881 del 09/12/2022 sul

MePa della Consip – CIG 9534763F53 – RDO n. 3371094, stabilendo di procedere all'indizione di un secondo esperimento di gara sempre mediante procedura negoziata senza bando ex art. 1 comma 2 lettera b, del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020, mediante piattaforma MEPA della CONSIP SpA, con invito, però, esteso a 50 (cinquanta) operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, da esperirsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, mediante ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara, avvalendosi della facoltà di cui all'art. 97, commi 2, 2bis e 8 del D. Lgs. 50/16 e ss. mm. ii.;

- con determina dirigenziale n. 765 del 13/03/2023 è stato approvato il disciplinare di gara relativo ai lavori in oggetto;
- in esecuzione dei suddetti provvedimenti ed a norma di legge, questa Amministrazione in data 20/03/2023 ha proceduto all'avvio della procedura, previo invito esteso a n. 50 (cinquanta) soggetti individuati tramite sorteggio dall'elenco degli operatori abilitati alla categoria "OG1 lavori edili e impiantistici" – attivo presso il MePa di Consip;
- in data 20/03/2023, con avviso pubblicato all'Albo Pretorio dell'Ente, è stata data notizia dell'avvio della procedura rendendo noto che in data 13/04/2023 alle ore 9:00 si sarebbe attivata la seduta pubblica, secondo le regole del mercato elettronico della P.A., per l'inizio delle operazioni di gara;
- il suddetto avviso è stato, altresì, pubblicato dal 28/03/2023 sul sito dell'Ente, nella sezione "Bandi di gara" e, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs 50/16, sul sito "Amministrazione Trasparente" e al MIT;
- il termine, le modalità di presentazione e la data di apertura delle offerte sono stati indicati nella RdO n. 3489466 (Richiesta di Offerta) predisposta, attraverso il sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, da questo Ente (Punto Ordinante) nel portale del MePa della Consip Spa;
- tramite la suddetta RdO n. 3489466, predisposta nella piattaforma MePa, sono state sorteggiate n. 50 (cinquanta) imprese chiamate a formulare la propria offerta. Gli Operatori Economici individuati (per sorteggio) tra gli iscritti al MEPA nella specifica categoria dei lavori (OG1), sono risultati quelli riportati nell'allegato verbale di gara del 20 aprile 2023;
- con Disposizione del Dirigente del 2° Servizio – II Dipartimento prot. n. 26878 del 13/04/2023, Presidente del seggio della gara di che trattasi, è stata costituita e disposta la nomina della commissione facente parte del seggio di gara per lo svolgimento delle fasi relative all'esame delle istanze e verifica delle offerte;
- entro il termine stabilito nel suddetto avviso sono pervenute le offerte presentate dai concorrenti indicati nel verbale di gara del 13 aprile 2023 e in quello conclusivo del 20 aprile 2023;
- tra i documenti consultabili di gara è stata allegata la nota riportante l'elenco degli edifici scolastici su cui eseguire il sopralluogo obbligatorio, corredata anche dei recapiti telefonici delle istituzioni scolastiche;
- nella seduta del 13/04/2023 si è preso atto che solo due concorrenti hanno formulato richiesta di partecipazione alla procedura di gara, cioè la Ditta "PAM srl" con sede in Grotte (AG), Via Francesco Ingrao n. 95 e la Ditta "TECNO EDIL srl" con sede in Aragona (AG), Via delle Industrie 1/a;
- dall'esame della documentazione amministrativa della Ditta "TECNO EDIL srl", è emersa la necessità di operare il soccorso istruttorio (ex art. 83 comma 9 del DLgs 50/2016);
- nella seduta del 20/04/2023, la commissione di gara, analizzata la documentazione presentata dalla Ditta "TECNO EDIL srl", ha ritenuto la stessa utile al completamento della documentazione di gara, decidendo, quindi, di ammettere la suddetta Ditta per le successive operazioni;
- con verbale conclusivo redatto in data 20/04/2023, è stata individuata quale migliore offerta quella presentata dalla ditta "TECNO EDIL SRL", con sede in Via delle Industrie n. 1/A – Aragona (AG), Partita IVA 02342300841, che ha offerto il ribasso del 31,8432%; nello stesso verbale è stata riportata la graduatoria dei partecipanti alla procedura di gara, nella quale la Ditta "PAM srl", con sede in Grotte (AG), Via Francesco Ingrao n. 95, Partita IVA 02440700843, risultata seconda nella procedura di gara;
- in data 19/05/2023 prot. 32741 è stato notificato a questa Città Metropolitana di Catania il ricorso al

TAR Sicilia-Catania del 17/05/2023, del legale rappresentante della Ditta “PAM srl”, sig. Antonino Polifemo, contro la Città Metropolitana di Catania e nei confronti della Ditta “TECNO EDIL srl”, con il quale, in sintesi, viene fatta richiesta di “*accogliere l’istanza cautelare e per l’effetto sospendere l’efficacia dei provvedimenti impugnati*”, presumendo la mancanza di alcuni attestati di sopralluogo effettuati dalla Ditta “TECNO EDIL srl”, risultando evidenti, invece, a questo Ente a seguito di soccorso istruttorio;

- con nota prot. n. 36670 del 12/06/2023 l’Avvocatura dell’Ente ha trasmesso l’Ordinanza sul Ricorso della Ditta “PAM srl” n. 888 del 2023, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale di Catania ha rinviato la decisione cautelare alla camera di consiglio del 22/06/2023 e ha fissato la decisione di merito nell’udienza del 14/09/2023; con nota prot. n. 39360 del 26/06/2023 l’Avvocatura ha comunicato che in data 22/06/2023 si era tenuta l’udienza per la trattazione della istanza cautelare di sospensione degli atti impugnati, e che “*il Collegio ha preso atto della richiesta di rinuncia a detta domanda formulata dalla ricorrente medesima*”, oltre a confermare la data del 14/09/2023 per la discussione del merito della causa;

- il Servizio scrivente per ottemperare alla scadenza del 15/09/2023, quale termine unico e improrogabile di aggiudicazione dei lavori finanziati con fondi del PNRR, ai sensi del Decreto del Ministro dell’Istruzione e del Merito 28 novembre 2022, n. 308, ha deciso di optare di procedere con le attività inerenti l’iter per l’affidamento dei lavori, osservando che il perdurare della fase di stasi avrebbe potuto portare alla perdita del finanziamento di che trattasi e, pertanto, con propria determinazione n. 2874 del 25.08.2023 è stata approvata la proposta di aggiudicazione, aggiudicando provvisoriamente i lavori alla ditta “TECNO EDIL SRL”, con sede in Via delle Industrie n. 1/A – Aragona (AG), per l’importo di € 2.525.618,46 al netto del ribasso d’asta offerto del 31,8432%, cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di € 294.399,88, per un importo onnicomprensivo di aggiudicazione di € 2.820.018,34; successivamente con propria determinazione n. 3007 del 08/09/2023 è stata stabilita l’EFFICACIA della proposta di aggiudicazione ai sensi dell’art. 32, commi 7 e 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore della Ditta “TECNO EDIL SRL”;

- l’Avvocatura della Città Metropolitana di Catania con nota prot. n. 903 del 08/01/2024 ha reso edotto questo servizio che il TAR di Catania con sentenza n. 99/2024 aveva rigettato il ricorso presentato dalla Ditta Pam s.r.l., confermando la legittimità degli atti posti in essere dall’Ente;

- con D.D. n. 61 del 15/01/2024 si è preso atto della Sentenza n. 99/2024 del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia Sezione staccata di Catania (seconda Sezione), che ha rigettato il Ricorso, registro generale n. 888 del 2023, presentato dalla Ditta “PAM srl”, confermando, inoltre, tutto il procedimento di aggiudicazione intrapreso dal Servizio “Patrimonio, Edilizia e Manutenzione” dell’Ente;

- in data 09/04/2024 con nota prot. n. 17616 l’Avvocatura dell’Ente ha trasmesso la Sentenza n. 278/2024, pubblicata il 08/04/2024, resa dal C.G.A. – Sez. Giurisdizionale, nel procedimento R.G. n.106/2024, promosso dalla ditta “PAM SRL”, avverso e per l’annullamento della sentenza di primo grado n. 99/2024 (R.G. n. 888/2023) del TARS di Catania, con la quale viene accolto l’appello proposto dalla Ditta “PAM SRL”; ai sensi della predetta Sentenza, quindi, devono essere annullati, in sintesi, gli atti di aggiudicazione in favore della “TECNO EDIL srl” e l’eventuale Contratto e aggiudicare la gara alla Ditta “PAM srl”;

- Con D.D. n. 1222 del 24/04/2024 si è preso atto, tra l’altro, della predetta Sentenza n. 278/2024 e sono state annullate le Determine n. 2874 del 25/08/2023 (proposta di aggiudicazione) e la Determina n. 3007 del 08/09/2023 (efficacia dell’aggiudicazione);

**Considerato**, pertanto, che la Determina Dirigenziale n. 1222 del 24/04/2024, per gli eventi e le circostanze che l’hanno preceduta e resa tale, ha valore di proposta di aggiudicazione;

**Dato atto che:**

- la Ditta “PAM srl” ha presentato la prescritta documentazione in sede di gara che, per quanto sino ad ora descritto e in ottemperanza alla Sentenza n. 278/2024, può essere ritenuta regolare e conforme alle prescrizioni del disciplinare di gara;
- risulta acquisita tramite il sistema FVOE (ex AVCPASS) dell’ANAC la documentazione ivi disponibile comprovante il possesso dei requisiti relativi alla Ditta aggiudicataria, necessari per la partecipazione alla gara di che trattasi;
- con nota prot. n. 18511 del 15/04/2024 è stato richiesto al Servizio Appalti dell’Ente di provvedere ad *“acquisire la documentazione a verifica dei requisiti dichiarati nella domanda di partecipazione”*, ai fini dell’aggiudicazione. Con nota prot. n. 22191 del 08/05/2024 il suddetto Servizio trasmetteva la documentazione necessaria acquisita mediante il servizio FVOE di ANAC, precisando che la richiesta di comunicazione antimafia non aveva dato esito liberatorio e, pertanto, in data 23/04/2024 era stata reiterata tramite la Banca Dati Nazionale Antimafia (B.D.N.A.), ma allo stato attuale non è ancora pervenuta la predetta certificazione;
- in attesa, pertanto, delle predette certificazioni con nota prot. n. 29709 del 17/06/2024 è stato richiesto alla Ditta “PAM SRL” di voler trasmettere autocertificazione dell’insussistenza o meno di una delle cause di decadenza, sospensione o di divieto di cui all’art. 67 del D.Lgs 159/2011. Con nota prot. n. 31062 del 25/06/2024 la suddetta Ditta ha trasmesso le autocertificazioni richieste;
- è stata accertata la regolarità del DURC fino al 28/09/2024 con richiesta presso l’INPS Numero Protocollo 41171699 del 31/05/2024;
- si è dato seguito alla verifica di cui all’art. 95, c. 10 del D.Lgs. 50/2016, giusta richiesta del RUP alla ditta aggiudicataria, prot. n. 23213 del 14/05/2024 e prot. n. 27262 del 05/06/2024, e nota di risposta della Ditta prot. n. 28335 del 11/06/2024;
- ai sensi dell’art. 32 c.7 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. *“l’aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti”* e, pertanto, considerando
- ai sensi dell’art. 32 c. 8 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. *“Divenuta efficace l’aggiudicazione, e fatto salvo l’esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione deve avere luogo entro i successivi sessanta giorni .....*;

**Considerato infine che:**

- il ricorso al TAR presentato dalla Ditta “PAM srl” e la conseguente Sentenza n. 278/2024, ha dilatato i tempi per consentire la consegna dei lavori e l’avvio delle attività lavorative volte a risolvere le problematiche di cui al progetto approvato;
- i lavori di cui in oggetto sono stati finanziati con fondi del PNRR e che, quindi, ai sensi del Decreto del Ministro dell’Istruzione e del Merito 28 novembre 2022, n. 308, è stata individuata la data del **15 settembre 2023** quale termine unico e improrogabile di aggiudicazione dei lavori;
- risulta, quindi, necessario procedere con l’efficacia dell’aggiudicazione al fine di consentire la consegna dei lavori e l’inizio delle attività lavorative nel più breve tempo possibile, osservando che il procrastinarsi delle suddette operazioni potrebbe determinare un danno certo per l’Ente, in considerazione degli stretti margini temporali per consentire alla Ditta di poter ultimare le opere edili di cui al progetto.

**Vista** la normativa di seguito riportata:

- D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii.;
- D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- D.P.R. n. 207/10 nelle parti ancora non abrogate;
- D.Lgs. 267/00;

**Visti**, altresì, tutti gli atti e le Sentenze che hanno accompagnato e definito il presente iter procedurale volto all'efficacia dell'aggiudicazione, resa, ormai, improcrastinabile considerando gli stretti termini di realizzazione dei lavori de quo e le scadenze del PNRR;

Per le motivazioni di cui in narrativa

## **DETERMINA**

**Dichiarare**, ai sensi dell'art. 32, commi 7 e 8 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. **l'efficacia della proposta di aggiudicazione**, così come indicato nella Sentenza n. 278/2024, che ha valore di aggiudicazione, e nella propria determinazione n. 1222 del 24/04/2024, e per l'effetto aggiudicare i "Lavori indifferibili da eseguire nelle scuole dell'Area Calatina per garantire l'agibilità ed il diritto allo studio in ambienti sicuri" alla ditta "PAM SRL", con sede in Via Francesco Ingrao n. 95 – Grotte (AG), Partita IVA 02440700843, per l'importo di € 2.525.618,46 al netto del ribasso d'asta offerto del 31,8432%, cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di € 294.399,88, per un importo onnicomprensivo di aggiudicazione di € 2.820.018,34, sotto l'osservanza di tutti i patti, le condizioni e le clausole contenute nel disciplinare di gara e nei documenti posti a base dell'appalto.

**Disporre** di procedere alle comunicazioni di legge previste dall'art. 76 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., con le modalità indicate nel disciplinare di gara.

**Dare atto** che il Contratto sarà stipulato nei termini di cui all'art. 32 comma 8) e 9) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e solo dopo aver acquisito la documentazione di verifica dei requisiti dichiarati nella domanda di partecipazione e nella nota prot. n. 31062 del 25/06/2024.

**Dare mandato** al RUP di procedere con la consegna dei lavori in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016.

**Dare atto** che la presente determinazione è soggetta ai sotto indicati obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.:

- ai sensi dell'art. 23, c.1, nella sottosezione 09.2 Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti amministrativi;
- ai sensi dell'art. 37, c. 1 lett. a), nella sottosezione 11.1 Bandi di Gara e Contratti/Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare;
- ai sensi dell'art. 37, c. 1 lett. b), e ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016 nella sottosezione 11.2.2 Bandi di Gara e Contratti/Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori" tramite il link di collegamento alla Sezione "Bandi di gara" presente sull'home page del sito dell'Ente.

In relazione all'adozione del presente atto, i sottoscritti in qualità di Responsabile Unico del Procedimento e Dirigente dichiarano, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001, dell'art. 7 del D.P.R. 16 Aprile 2013, n. 62 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, la non sussistenza di ipotesi anche potenziale di conflitto di interesse.

Dare atto che:

a) in relazione all'adozione del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto prescritto all'art. 6 bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.iii. e dell'art. 7, del D.P.R. n. 62/2013, si dichiara la non sussistenza di ipotesi anche potenziale di conflitto di interesse;

b) e' attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto dell'Ente e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure

di prevenzione della corruzione, ai sensi dell'art. 4 del vigente regolamento sul sistema dei controlli interni e dell'art. 147-bis del decreto legislativo 267 del 2000 e s.m.i.;

Disporre la pubblicazione della presente determinazione, a mero scopo notiziale, all'albo pretorio on line sul sito istituzionale dell'ente, ai sensi di cui all'art. 32 della Legge n.69/2009 e ss.mm.ii., oltreché se dovuto, nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.

#### Tabella Impegni

CAPITOLO	IMPEGNO	ESERCIZIO	CIG	CUP	FORNITORE	COMPETENZA	F.P.V.	IMPORTO
04022.02.22035	2782	2021		D49J21002560001		2021	N	5.330.000,00
04022.02.22035	2782	2021		D49J21002560001		2022	S	- 4.000.000,00
04022.02.22035	2782	2021		D49J21002560001		2022	S	- 1.329.400,00
04022.02.22035	2782	2021				2023	S	559.577,63
04022.02.22035	2782	2021				2024	S	3.440.422,37
04022.02.22035	2782	2021				2024	S	1.329.400,00

#### Tabella Accertamenti

CAPITOLO	ACCERTAMENTO	ESERCIZIO	DEBITORE	IMPORTO

CUI NON DOVUTO Alla presente determina si allega relativa documentazione.

Sulla presente determinazione, ai sensi dell'art. 4 del vigente regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 2 del 16/01/2013, si esprime parere di regolarità tecnico amministrativa favorevole.

#### Responsabile del Procedimento

Angelo Aliberti

#### Il Dirigente del Servizio

Francesco Nicosia / INFOCERT SPA