



# CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA

## SERVIZIO

D2.02 GESTIONE E MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO ED EDILIZIA SCOLASTICA

---

### DETERMINAZIONE N. GEN. 1222 DEL 24/04/2024

NUM. SERVIZIO : 78 / 2024

**OGGETTO:** “LAVORI INDIFFERIBILI DA ESEGUIRE NELLE SCUOLE DELL’AREA CALATINA PER GARANTIRE L’AGIBILITÀ ED IL DIRITTO ALLO STUDIO IN AMBIENTI SICURI”.

FINANZIATI NELL’AMBITO DEI “PROGETTI IN ESSERE” DEL PNNR, MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E RICERCA – COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL’OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ –INVESTIMENTO 3.3: “PIANO DI MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE DELL’EDILIZIA SCOLASTICA”, FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU - CON DECRETO DEL MINISTERO DELL’ISTRUZIONE N. 217 DEL 15/07/2021 COME RIMODULATO DAL DECRETO DEL MINISTRO DELL’ISTRUZIONE 18 MAGGIO 2022, N. 117.

CUP D49J21002560001 - CIG 96669034B7

PRESA D’ATTO DELLA SENTENZA DEL C.G.A. SEZ. GIURISDIZIONALE N.278/2024, PUBBLICATA L’8/04/2024 E RELATIVO ANNULLAMENTO DD.DD. N. 2874 DEL 25.08.2023 E N. 3007 DEL 08/09/2023.

### Il Dirigente del Servizio

**DATO ATTO** che con Decreto del Sindaco Metropolitano N. 18 del 22/01/2024, è stata conferita al sottoscritto, nella qualità di Dirigente di questo Ente la responsabilità gestionale del Servizio ai sensi e per gli effetti di cui al combinato disposto degli artt. 107 e 109 del D.Lgs.n. 267/2000;

**Premesso che:**

- con decreto del Commissario Straordinario Metropolitano n. 225 del 15.11.2022 è stato approvato il progetto relativo ai lavori di che trattasi per un importo complessivo dei lavori di € 4.000.000,00, di cui € 3.705.600,12 soggetti a ribasso d’asta e € 294.399,88 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre a € 1.330.000,00 per somme a disposizione dell’Amministrazione;

- il progetto di cui in oggetto è stato finanziato nell’ambito dei “progetti in essere” del PNNR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università –Investimento 3.3: “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell’edilizia scolastica”, finanziato dall’Unione europea – Next Generation EU con Decreto del Ministero dell’Istruzione n. 217 del 15/07/2021,

come rimodulato dal decreto del Ministro dell'Istruzione 18 maggio 2022, n. 117;

- con determina a contrarre n. 725 del 08/03/2023, redatta ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs 50/2016, si è preso atto della procedura di gara deserta, indetta con Determina a contrarre n. 3881 del 09/12/2022 sul MePa della Consip – CIG 9534763F53 – RDO n. 3371094, stabilendo di procedere all'indizione di un secondo esperimento di gara sempre mediante procedura negoziata senza bando ex art. 1 comma 2 lettera b, del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020, mediante piattaforma MEPA della CONSIP SpA, con invito, però, esteso a 50 (cinquanta) operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, da esperirsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, mediante ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara, avvalendosi della facoltà di cui all'art. 97, commi 2, 2bis e 8 del D. Lgs. 50/16 e ss. mm. ii.;

- con determina dirigenziale n. 765 del 13/03/2023 è stato approvato il disciplinare di gara relativo ai lavori in oggetto;

- in esecuzione dei suddetti provvedimenti ed a norma di legge, questa Amministrazione in data 20/03/2023 ha proceduto all'avvio della procedura, previo invito esteso a n. 50 (cinquanta) soggetti individuati tramite sorteggio dall'elenco degli operatori abilitati alla categoria "OG1 lavori edili e impiantistici" – attivo presso il MePa di Consip;

- in data 20/03/2023, con avviso pubblicato all'Albo Pretorio dell'Ente, è stata data notizia dell'avvio della procedura rendendo noto che in data 13/04/2023 alle ore 9:00 si sarebbe attivata la seduta pubblica, secondo le regole del mercato elettronico della P.A., per l'inizio delle operazioni di gara;

- il suddetto avviso è stato, altresì, pubblicato dal 28/03/2023 sul sito dell'Ente, nella sezione "Bandi di gara" e, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs 50/16, sul sito "Amministrazione Trasparente" e al MIT;

- il termine, le modalità di presentazione e la data di apertura delle offerte sono stati indicati nella RdO n. 3489466 (Richiesta di Offerta) predisposta, attraverso il sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, da questo Ente (Punto Ordinante) nel portale del MePa della Consip Spa;

- tramite la suddetta RdO n. 3489466, predisposta nella piattaforma MePa, sono state sorteggiate n. 50 (cinquanta) imprese chiamate a formulare la propria offerta. Gli Operatori Economici individuati (per sorteggio) tra gli iscritti al MEPA nella specifica categoria dei lavori (OG1), sono risultati quelli riportati nell'allegato verbale di gara del 20 aprile 2023;

- con Disposizione del Dirigente del 2° Servizio – II Dipartimento prot. n. 26878 del 13/04/2023, Presidente del seggio della gara di che trattasi, è stata costituita e disposta la nomina della commissione facente parte del seggio di gara per lo svolgimento delle fasi relative all'esame delle istanze e verifica delle offerte;

- entro il termine stabilito nel suddetto avviso sono pervenute le offerte presentate dai concorrenti indicati nel verbale di gara del 13 aprile 2023 e in quello conclusivo del 20 aprile 2023;

- tra i documenti consultabili di gara è stata allegata la nota riportante l'elenco degli edifici scolastici su cui eseguire il sopralluogo obbligatorio, corredata anche dei recapiti telefonici delle istituzioni scolastiche;

- nella seduta del 13/04/2023 si è preso atto che solo due concorrenti hanno formulato richiesta di partecipazione alla procedura di gara, cioè la Ditta "PAM srl" con sede in Grotte (AG), Via Francesco Ingrao n. 95 e la Ditta "TECNO EDIL srl" con sede in Aragona (AG), Via delle Industrie 1/a;

- dall'esame della documentazione amministrativa della Ditta "TECNO EDIL srl", è emersa la necessità di operare il soccorso istruttorio (ex art. 83 comma 9 del DLgs 50/2016);
- nella seduta del 20/04/2023, la commissione di gara, analizzata la documentazione presentata dalla Ditta "TECNO EDIL srl", ha ritenuto la stessa utile al completamento della documentazione di gara, decidendo, quindi, di ammettere la suddetta Ditta per le successive operazioni;
- con verbale conclusivo redatto in data 20/04/2023, è stata individuata quale migliore offerta quella presentata dalla ditta "TECNO EDIL SRL", con sede in Via delle Industrie n. 1/A – Aragona (AG), Partita IVA 02342300841, che ha offerto il ribasso del 31,8432%; nello stesso verbale è stata riportata la graduatoria dei partecipanti alla procedura di gara, nella quale la Ditta "PAM srl", con sede in Grotte (AG), Via Francesco Ingrao n. 95, Partita IVA 02440700843, risultata seconda nella procedura di gara;
- in data 19/05/2023 prot. 32741 è stato notificato a questa Città Metropolitana di Catania il ricorso al TAR Sicilia-Catania del 17/05/2023, del legale rappresentante della Ditta "PAM srl", sig. Antonino Polifemo, contro la Città Metropolitana di Catania e nei confronti della Ditta "TECNO EDIL srl", con il quale, in sintesi, viene fatta richiesta di *"accogliere l'istanza cautelare e per l'effetto sospendere l'efficacia dei provvedimenti impugnati"*, presumendo la mancanza di alcuni attestati di sopralluogo effettuati dalla Ditta "TECNO EDIL srl", risultando evidenti, invece, a questo Ente a seguito di soccorso istruttorio;
- con nota prot. n. 36670 del 12/06/2023 l'Avvocatura dell'Ente ha trasmesso l'Ordinanza sul Ricorso della Ditta "PAM srl" n. 888 del 2023, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale di Catania ha rinviato la decisione cautelare alla camera di consiglio del 22/06/2023 e ha fissato la decisione di merito nell'udienza del 14/09/2023; con nota prot. n. 39360 del 26/06/2023 l'Avvocatura ha comunicato che in data 22/06/2023 si era tenuta l'udienza per la trattazione della istanza cautelare di sospensione degli atti impugnati, e che *"il Collegio ha preso atto della richiesta di rinuncia a detta domanda formulata dalla ricorrente medesima"*, oltre a confermare la data del 14/09/2023 per la discussione del merito della causa;

**Tenuto conto che:**

- i lavori di cui in oggetto sono stati finanziati con fondi del PNRR e che, quindi, ai sensi del Decreto del Ministro dell'Istruzione e del Merito 28 novembre 2022, n. 308, è stata individuata la data del **15 settembre 2023 quale termine unico e improrogabile di aggiudicazione dei lavori**;
- si è optato di procedere con le attività inerenti l'iter per l'affidamento dei lavori, osservando che il perdurare della fase di stasi avrebbe potuto portare alla perdita del finanziamento di che trattasi.
- con propria determinazione n. 2874 del 25.08.2023 è stata approvata ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32, comma 5 e all'art. 33, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la proposta di aggiudicazione così come formulata nel verbale delle operazioni di gara del 20/04/2023 e per l'effetto sono stati aggiudicati provvisoriamente i "Lavori indifferibili da eseguire nelle scuole dell'area Calatina per garantire l'agibilità ed il diritto allo studio in ambienti sicuri" alla ditta "TECNO EDIL SRL", con sede in Via delle Industrie n. 1/A – Aragona (AG), per l'importo di € 2.525.618,46 al netto del ribasso d'asta offerto del 31,8432%, cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di € 294.399,88, per un importo onnicomprensivo di aggiudicazione di € 2.820.018,34, sotto l'osservanza di tutti i patti, le condizioni e le clausole contenute nel disciplinare di gara e nei documenti posti a base dell'appalto;
- con propria determinazione n. 3007 del 08/09/2023 è stata stabilita l'EFFICACIA della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, commi 7 e 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., a favore della Ditta "TECNO EDIL SRL";
- l'Avvocatura della Città Metropolitana di Catania con nota prot. n. 903 del 08/01/2024 ha reso edotto questo

servizio che il TAR di Catania con sentenza n. 99/2024 ha rigettato il ricorso presentato dalla Ditta Pam s.r.l., confermando la legittimità degli atti posti in essere dall'Ente;

- con propria determinazione n. 61 del 15/01/2024:

- **si è preso atto** della Sentenza n. 99/2024 del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia Sezione staccata di Catania (seconda Sezione), con cui ha rigettato il Ricorso registro generale n. 888 del 2023, presentato dalla Ditta "PAM srl";
- **è stata confermata** la validità del procedimento intrapreso dal Servizio "Patrimonio, Edilizia e Manutenzione" dell'Ente inerente la gara per l'affidamento dei "Lavori indifferibili da eseguire nelle scuole dell'area Calatina per garantire l'agibilità e il diritto allo studio in ambienti sicuri" - CUP D49J21002560001 - CIG 96669034B7 e, quindi di tutti gli atti sin qui eseguiti e debitamente riassunti nella presente Determinazione;
- **viene dato atto** che alla luce di tutto l'iter svolto dal Servizio e della superiore Sentenza, non esistevano motivi ostativi ai fini della predisposizione degli atti/documenti propedeutici alla stipula del Contratto di appalto con la ditta "TECNO EDIL SRL", con sede in Via delle Industrie n. 1/A – Aragona (AG), Partita IVA 02342300841, per l'importo di € 2.525.618,46 al netto del ribasso d'asta offerto del 31,8432%, cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di € 294.399,88, per un importo onnicomprensivo di aggiudicazione di € 2.820.018,34.

#### **Considerato che:**

- a tutt'oggi il contratto con la ditta "Tecno Edil Srl" non è stato stipulato;
- i lavori non sono stati mai consegnati alla ditta "Tecno Edil Srl";
- l'Avvocatura della Città Metropolitana di Catania con nota prot. n. 17616 del 09/04/2024 ha trasmesso la sentenza n. 278/2024, pubblicata l'8/04/2024, resa dal C.G.A. – Sez. Giurisdizionale, nel procedimento R.G. n.106/2024, promosso dalla ditta "PAM SRL" avverso e per l'annullamento della sentenza di primo grado n. 99/2024 (R.G. n. 888/2023) del TARS di Catania;
- con tale sentenza viene accolto l'appello, promosso dalla ditta "PAM SRL" e per l'effetto viene stabilito che "*devono essere annullate:*

*i) la determina n. 3007 del 08/09/2023 di aggiudicazione dell'appalto de quo in favore della Tecno Edil s.r.l.;*

*ii) la presupposta proposta di aggiudicazione di cui al verbale di gara del 20 aprile 2023.*

*15. Deve essere, altresì, dichiarato inefficace il contratto d'appalto eventualmente stipulato dalla stazione appaltante con la Tecno Edil s.r.l., a decorrere dal quarantacinquesimo giorno successive alla pubblicazione della presente sentenza.*

*16. Le ulteriori domande di aggiudicazione e di "subentro" nel contratto – proposte ai sensi dell'art. 122 c.p.a dalla Pam s.r.l. sia in primo che in secondo grado – sono subordinate all'esito positivo delle verifiche che la stazione appaltante, entro il medesimo termine di quarantacinque giorni, dovrà compiere, ai sensi dell'art. 32 del d.lgs n. 50/2016, con riguardo alla odierna appellante, seconda classificata.*

*17. In caso di esito positivo delle suddette verifiche, la stazione appaltante dovrà, entro il medesimo termine di quarantacinque giorni:*

*a) aggiudicare la gara de qua alla Pam s.r.l.;*

*b) stipulare con la suddetta società un nuovo contratto d'appalto, alle condizioni economiche offerte dalla stessa Pam s.r.l. in sede di gara.*

*18. Le spese di lite del doppio grado di giudizio seguono la soccombenza e sono liquidate in dispositivo".*

- con la predetta sentenza il C.G.A. inoltre:

*"Condanna in solido la Città Metropolitana di Catania e la Tecno Edil s.r.l. al pagamento delle spese di lite del doppio grado di giudizio in favore della Pam s.r.l, complessivamente liquidate in euro 8.000,00 (ottomila/00), oltre accessori di legge, e rifusione dei contributi unificati versati per i due gradi di giudizio."*

**Vista** la normativa di seguito riportata:

D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii.;

D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;

D.P.R. n. 207/10 nelle parti ancora non abrogate;

D.Lgs. 267/00;

Per le motivazioni di cui in narrativa

## DETERMINA

- **Prendere atto** della sentenza n. 278/2024, pubblicata l'8/04/2024, resa dal C.G.A. – Sez. Giurisdizionale, nel procedimento R.G. n.106/2024, promosso dalla ditta “PAM SRL” avverso e per l’annullamento della sentenza di primo grado n.99/2024 (R.G. n. 888/2023) del TARS di Catania.
- **Annullare** la determinazione n. 2874 del 25.08.2023 di approvazione della proposta di aggiudicazione di cui al verbale di gara del 20 aprile 2023 e la determina n. 3007 del 08/09/2023 di aggiudicazione dell’appalto de quo in favore della Tecno Edil s.r.l..
- **Procedere**, entro quarantacinque giorni successivi alla pubblicazione della sentenza, all’ aggiudicazione della gara di che trattasi alla Pam s.r.l, seconda classificata previa verifica dei requisiti ai sensi dell’art. 32 del d.lgs n. 50/2016.
- **Stipulare** con la suddetta società un nuovo contratto d’appalto, alle condizioni economiche offerte dalla stessa Pam s.r.l. in sede di gara.
- **Procedere**, in solido con la Tecno Edil s.r.l ”, al pagamento delle spese di lite del doppio grado di giudizio in favore della Pam s.r.l, complessivamente liquidate in euro 8.000,00 (ottomila/00), oltre accessori di legge, e rifusione dei contributi unificati versati per i due gradi di giudizio.
- **Dare atto** che la presente determinazione è soggetta ai sotto indicati obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.:
  - ai sensi dell’art. 23, c.1, nella sottosezione Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti amministrativi;
  - ai sensi dell’art. 37, nella sottosezione Bandi di Gara e Contratti/Atti relativi alle procedure per l’affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessione/fase esecutiva.”per l’affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori”.

Alla presente determina si allega relativa documentazione.

Dare atto che:

a) in relazione all’adozione del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto prescritto all’art. 6 bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.iii. e dell’art. 7, del D.P.R. n. 62/2013, si dichiara la non sussistenza di ipotesi anche potenziale di conflitto di interesse;

b) e’ attestata la completezza e regolarità dell’istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto dell’Ente e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione, ai sensi dell’art. 4 del vigente regolamento sul sistema dei controlli interni e dell’art. 147-bis del decreto legislativo 267 del 2000 e s.m.i.;

Disporre la pubblicazione della presente determinazione, a mero scopo notiziale, all’albo pretorio on line sul sito istituzionale dell’ente, ai sensi di cui all’art. 32 della Legge n.69/2009 e ss.mm.ii., oltreché se dovuto, nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.

Sulla presente determinazione, ai sensi dell’art. 4 del vigente regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 2 del 16/01/2013, si esprime parere di regolarità tecnico amministrativa favorevole.

**Responsabile del Procedimento**  
Giuseppa Rasà

**Il Dirigente del Servizio**  
Francesco Nicosia / INFOCERT SPA

